

COCREACIÓN  
TRANSPARENCIA

GOBIERNO ABIERTO  
COCREACIÓN  
CONOCIMIENTO PÚBLICO



GOBIERNO ABIERTO  
TRANSPARENCIA

# GOBIERNO ABIERTO

Secretaría Técnica de la Comisión de Gobierno Abierto  
y Transparencia Proactiva

Sistema Nacional de Transparencia, Acceso a la Información  
Pública y Protección de Datos Personales

2017

**GOBIERNO ABIERTO**

**1) ¿DE DÓNDE PARTIMOS? DEFINICIÓN DE GOBIERNO ABIERTO**

**2) ¿ HACIA DÓNDE VAMOS ? LA ESTRATEGIA DE APERTURA INSTITUCIONAL DEL INAI**

**2.1) ESTADO ACTUAL GOBIERNO ABIERTO: GUANAJUATO**

**3) 6 PASOS PARA LA IMPLEMENTACIÓN**

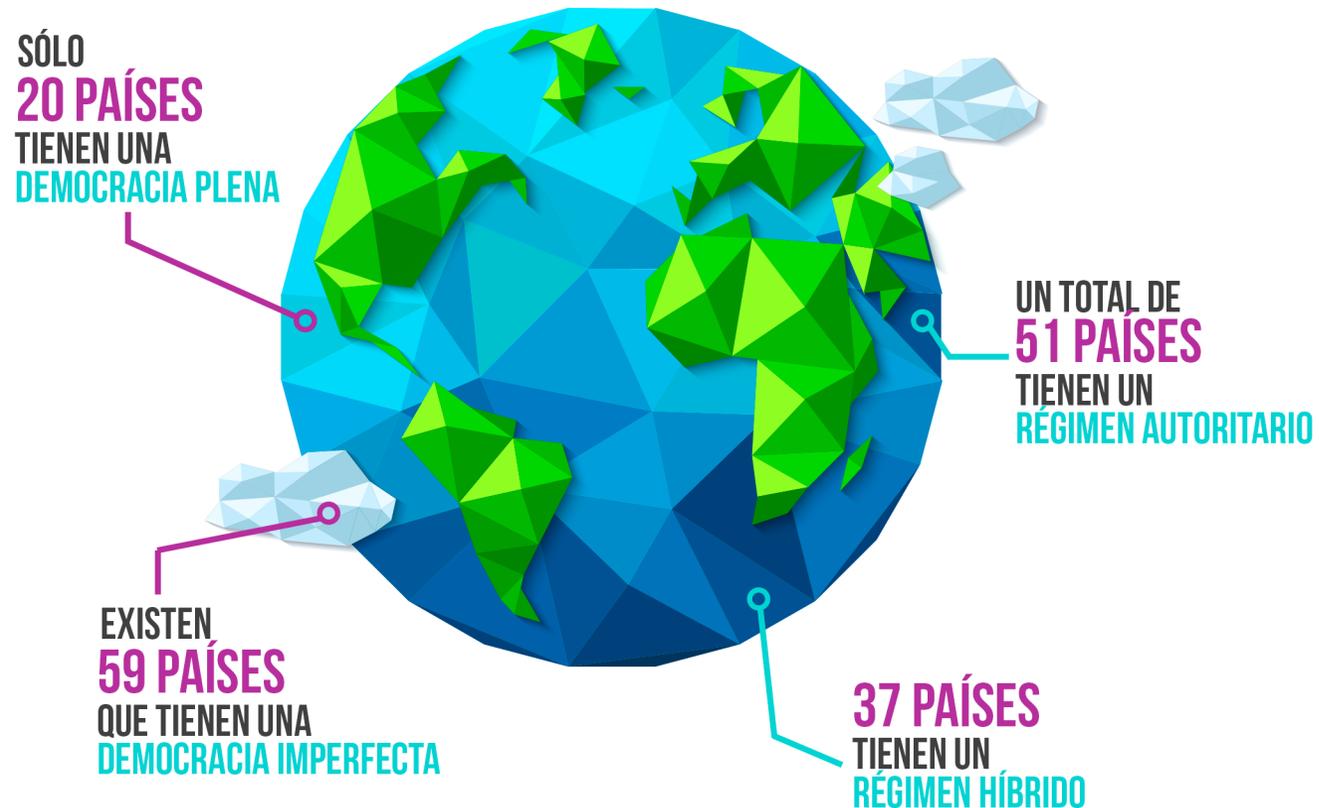
**¿DE DÓNDE PARTIMOS?**  
**DEFINICIÓN DE**  
**GOBIERNO ABIERTO**

# Crisis de democracia en México

MITOFSKY	OCDE "Government at a Glance"	CEPAL Latinobarómetro	INE Informe país
2015	2015	2015	2014
De las 17 instituciones medidas ninguna, absolutamente ninguna, incrementa sus niveles de confianza; todas disminuyen, destacando la caída de cinco décimas de los bancos y de los diputados.	La confianza en las instituciones del Estado ha caído en promedio 3.3% de 2007 a 2015 en toda la región (34 países miembros).	México se mantiene como el país en la región con menor porcentaje de apoyo a la democracia	Solo el 53% prefiere a la democracia sobre otra forma de gobierno.

## Antecedentes: Democracia en el mundo

DE UNA MUESTRA DE **167 PAÍSES** SE DESCUBRIÓ LO SIGUIENTE



EL PROMEDIO DE LA CONFIANZA EN LA DEMOCRACIA COMO FORMA DE GOBIERNO POR REGIÓN ES DE:  
**AMERICA LATINA 37%, EUROPA 59%, ASIA 70% Y ÁFRICA 49%.**

FUENTE: DEMOCRACY INDEX, 2015, THE ECONOMIST



- La Alianza para el Gobierno Abierto es una iniciativa multilateral que fomenta la adopción de Planes de Acción Nacionales con compromisos concretos por parte de los gobiernos para promover los principios de gobierno abierto.
- México se sumó a esta iniciativa en el 2011 y es miembro fundador. En la actualidad la Alianza se integra por más de 75 países.

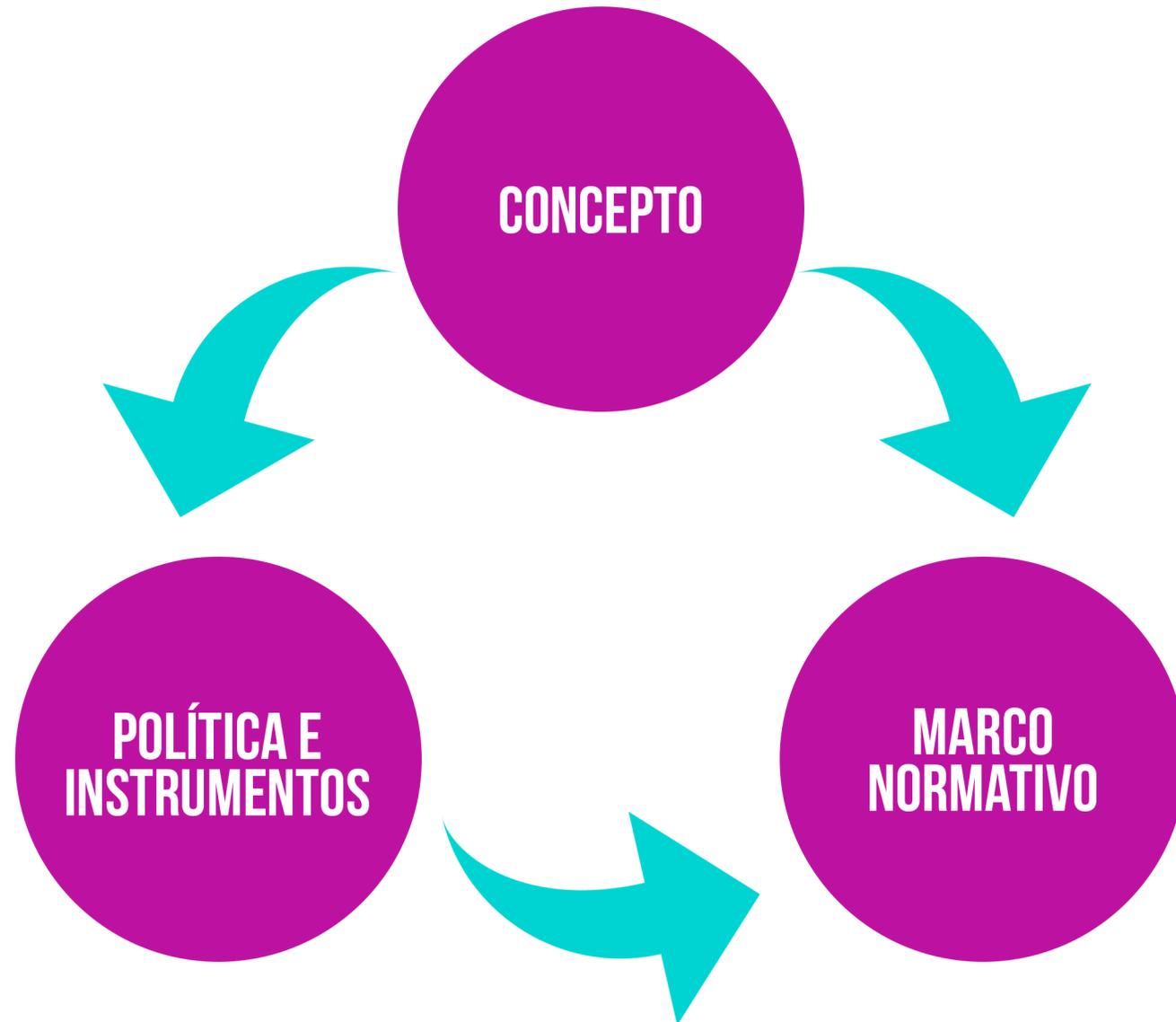
**TRANSPARENCIA**

**RENDICIÓN DE  
CUENTAS**

**INNOVACIÓN Y USO  
DE LA TECNOLOGÍA**

**PARTICIPACIÓN  
CIUDADANA**

**Fases de la estrategia de  
apertura del INAI**



# DEFINICIÓN DE GOBIERNO ABIERTO

GESTIÓN Y PRODUCCIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS



SOLUCIÓN COLABORATIVA DE LOS PROBLEMAS PÚBLICOS



CONVERGEN LA TRANSPARENCIA Y LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA



AMBIENTE DE RENDICIÓN DE CUENTAS E INNOVACIÓN SOCIAL



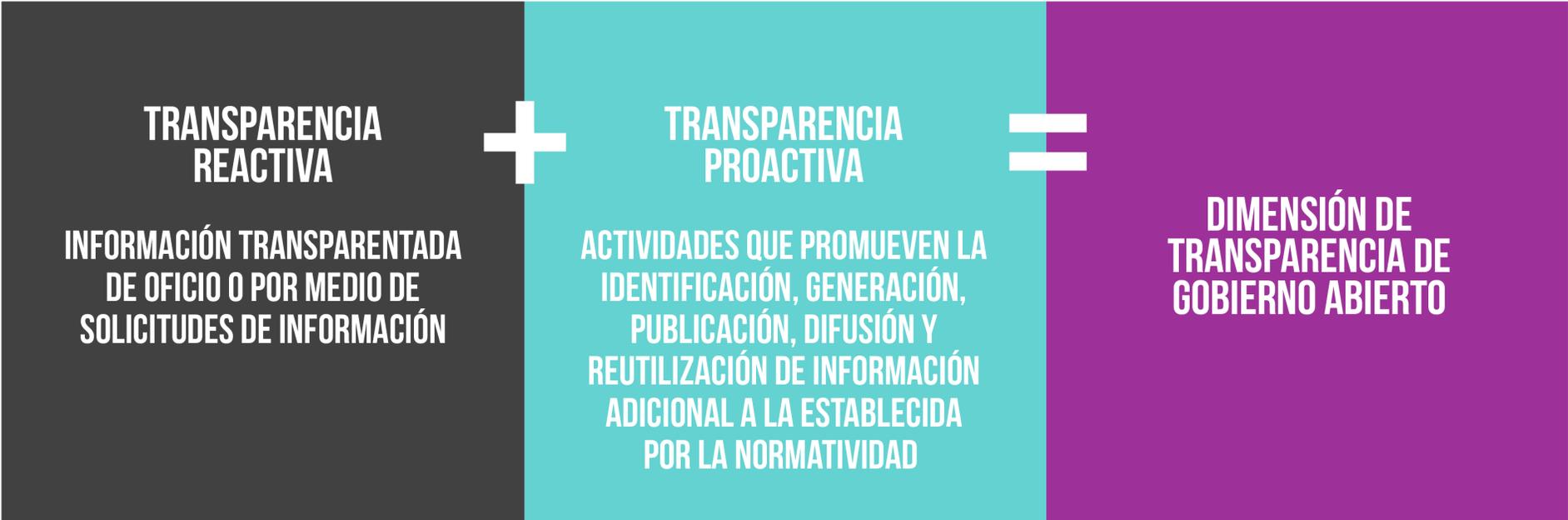


# Eje de transparencia

**TRANSPARENCIA**



**TRANSPARENCIA PROACTIVA**

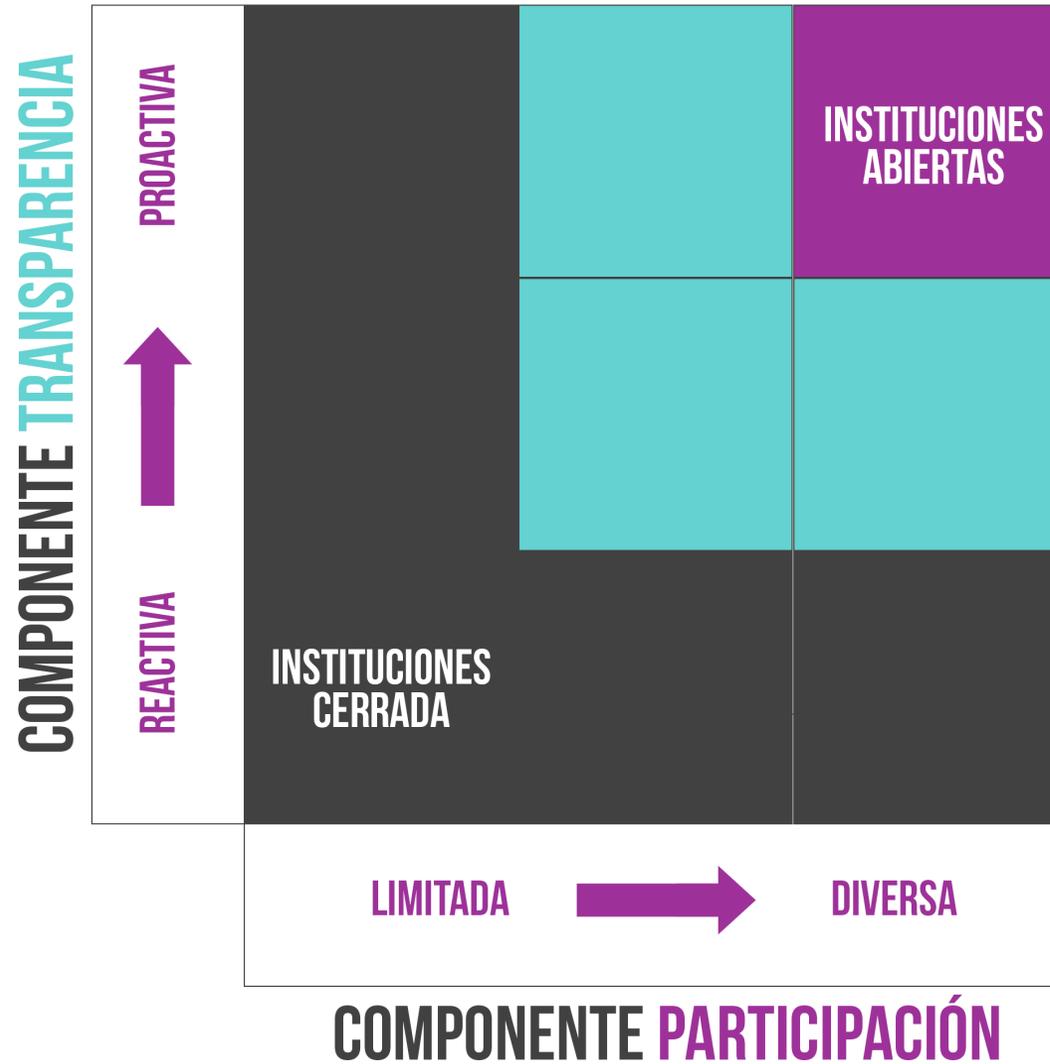


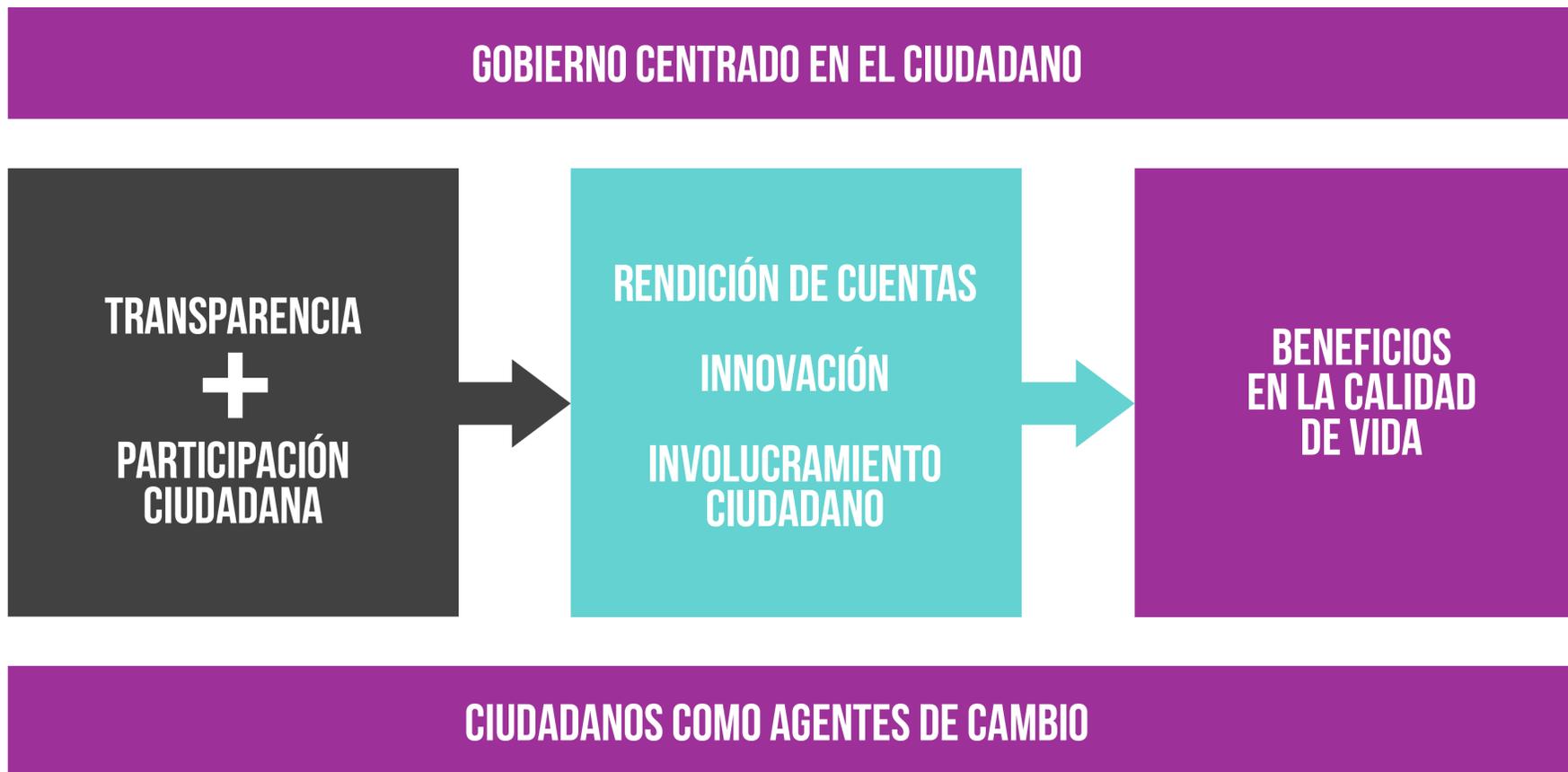
**Eje de participación**



**ARQUITECTURA DE LA PARTICIPACIÓN**  
- GRADO DE COMPLEJIDAD +

# Institución abierta





# ¿Quién puede aplicar un modelo de Gobierno Abierto?



GOBIERNOS MUNICIPALES,  
ESTATALES Y FEDERAL



PODER LEGISLATIVO



PODER JUDICIAL



ÓRGANOS AUTÓNOMOS



SINDICATOS



FIDEICOMISOS



PARTIDOS POLÍTICOS

## ¿Quiénes pueden participar del Gobierno Abierto?

INSTITUCIONES PÚBLICAS, EMPRESAS, ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL,  
INSTITUCIONES ACADÉMICAS, CIUDADANOS EN GENERAL, **TODOS**

Un **Gobierno Abierto**  
es un gobierno de todos para todos



MEDIANTE UN NUEVO MODELO DE GOBERNANZA MAS INCLUSIVO  
Y UNA MAYOR INTERACCION ENTRE SOCIEDAD Y GOBIERNO ES POSIBLE:

-  **MEJORES SERVICIOS DE SALUD**
-  **ALTOS NIVELES DE EDUCACIÓN**
-  **OPORTUNIDADES DE EMPLEO**
-  **SEGURIDAD PÚBLICA**
-  **INFORMACIÓN ÚTIL PARA LA TOMA DE DECISIONES**

**¿HACIA DÓNDE VAMOS?**  
**LA ESTRATEGIA DE**  
**APERTURA INSTITUCIONAL**  
**DEL INAI**

## VISIÓN

*“Las instituciones del Estado mexicano se desempeñan con mayor efectividad como resultado de la **incorporación habitual en su gestión de herramientas de participación y transparencia proactiva** que fortalecen la relación entre autoridades, funcionarios y ciudadanos, misma que se materializa en una acción gubernamental corresponsable, responsiva, **capaz de transformar contextos y realidades cotidianas**; y cuyos beneficios pueden ser medidos, cuantificados y supervisados”*

## OBJETIVOS

**1** Políticas públicas basadas en la participación ciudadana

**2** Ir más allá de la ley de transparencia: generar conocimiento público útil

**3** Rendición de cuentas integral e innovadora

# **Ley General** de Transparencia y Acceso a la **Información Pública**

## **Artículo 2 fracción VIII**

Son objetivos de esta Ley [...] propiciar la participación ciudadana en la toma de decisiones públicas a fin de contribuir a la consolidación de la democracia.

## **Artículo 42 Fracción XX**

Los organismos garantes [...] fomentarán los principios de gobierno abierto, la transparencia, la rendición de cuentas, la participación ciudadana, la accesibilidad y la innovación tecnológica.

## **Artículo 59**

Los organismos garantes [...] coadyuvarán con los sujetos obligados y representantes de la sociedad civil en la implementación de mecanismos de colaboración para la promoción e implementación de políticas y mecanismos de apertura gubernamental.

**ESTADO ACTUAL GOBIERNO ABIERTO:  
GUANAJUATO**

# Naturaleza y atribuciones del Instituto de Acceso a la Información Pública para el Estado de Guanajuato

## Artículo 156.

El Instituto tendrá las siguientes atribuciones:

**V.**

Coadyuvar con los sujetos obligados y representantes de la sociedad civil en la implementación de mecanismos de colaboración para la promoción e implementación de políticas y mecanismos de apertura gubernamental;

## Instrumentos de Medición: Métrica de Gobierno Abierto



La Métrica de Gobierno Abierto es un instrumento que busca medir qué tanto puede conocer el ciudadano lo que realizan sus gobiernos y qué tanto puede incidir en sus decisiones. En este sentido, la Métrica puede concebirse como una radiografía sobre Gobierno Abierto a escala nacional, y sirve de línea base para las políticas en la materia, que han sido implementadas por el INAI y por los demás integrantes del Sistema Nacional de Transparencia (SNT), en el ámbito de sus respectivas competencias.

## **8 hallazgos** generales de la Métrica de Gobierno Abierto

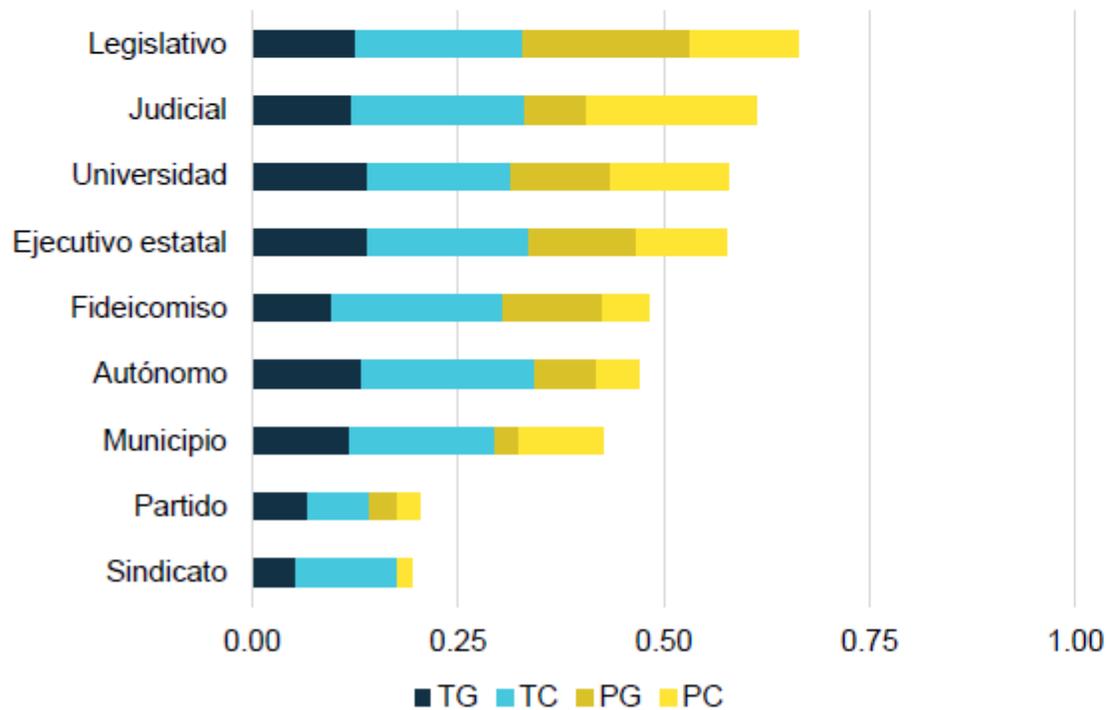
- 1** Los gobiernos han institucionalizado e internalizado la transparencia, no así la participación
- 2** Persisten prácticas de opacidad que obstaculizan el ejercicio del derecho de acceso a la información
- 3** Los canales que tiene el gobierno para incorporar a los ciudadanos en la toma de decisiones (PG) son mínimos, dispersos y poco eficaces
- 4** La política de gobierno abierto parte de un piso mínimo que funciona razonablemente bien: los ciudadanos pueden obtener información básica para tomar decisiones sobre su vida cotidiana
- 5** Los nuevos sujetos obligados deben cerrar una brecha muy amplia frente a los demás sujetos obligados
- 6** Los municipios son gobiernos menos opacos y tienen mejores mecanismos de participación que los estados
- 7** La mayoría de los sujetos obligados cuenta con portales de internet, pero éstos no continen información útil para el ciudadano
- 8** El Sistema Nacional de Transparencia enfrenta una agenda compleja, diferenciada y con disyuntivas

Índice de Gobierno Abierto 2017: 0.48

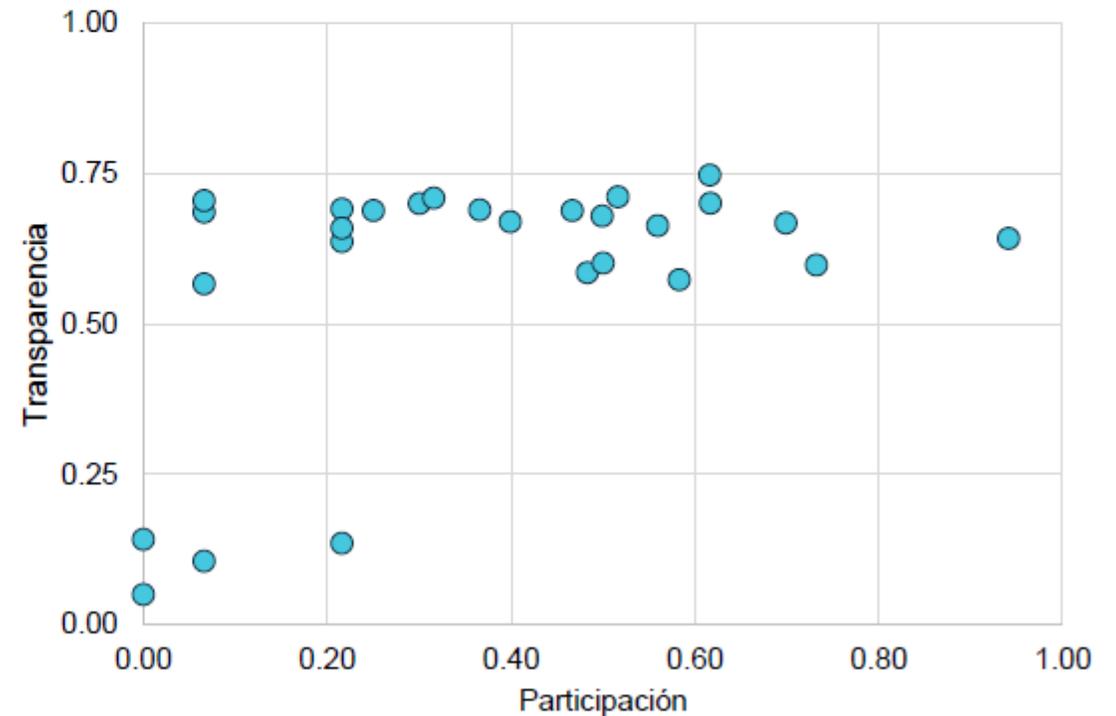
Transparencia Gobierno: 0.47  
 Transparencia Ciudadano: 0.70

Participación Gobierno: 0.37  
 Participación Ciudadano: 0.37

Índice por Tipos de Sujetos Obligados

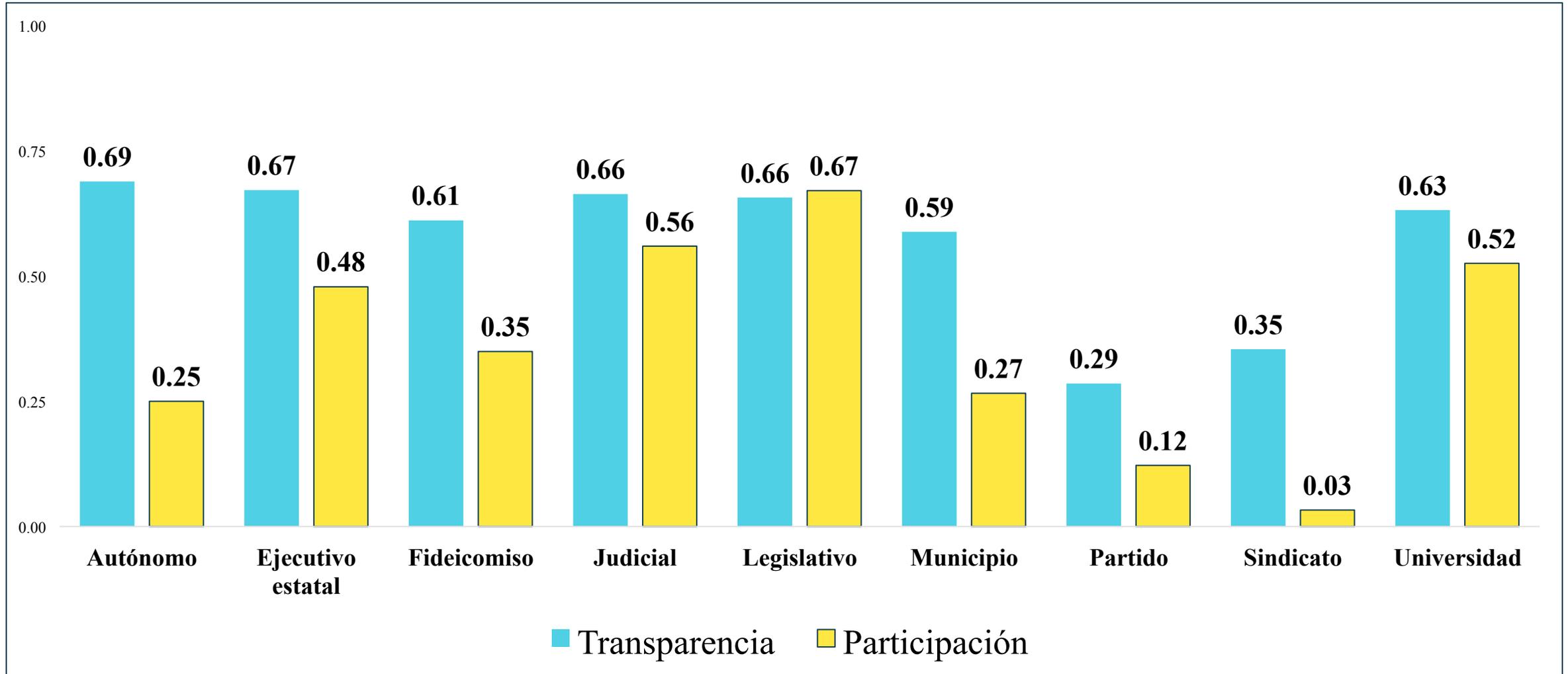


Los sujetos obligados en perspectiva comparada



# Métrica de Gobierno Abierto: Datos relevantes – Guanajuato

Resultados a nivel “Federación”  
Índice de Gobierno Abierto: 0.46  
Transparencia: 0.61  
Participación: 0.31



## LA IMPORTANCIA DE LA PARTICIPACIÓN PARA LA APERTURA



### LA PARTICIPACIÓN PERMITE:

1. RECONOCER NECESIDADES NO IDENTIFICADAS A TRAVÉS DE CANALES TRADICIONALES
2. IDENTIFICAR SOLUCIONES INNOVADORAS IMPULSADAS POR ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL
3. GENERAR DIÁLOGO Y COLABORACIÓN ENTRE AUTORIDADES, FUNCIONARIOS Y CIUDADANOS
4. FORTALECER LA RENDICIÓN DE CUENTAS SOCIAL

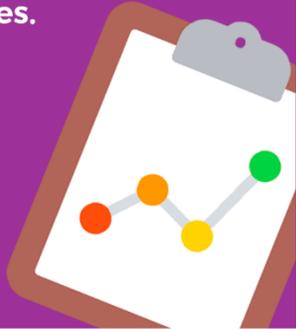
### Y TIENE EL POTENCIAL DE:

1. INCREMENTAR LA CONFIANZA ENTRE AUTORIDADES Y CIUDADANOS
2. SENSIBILIZAR A LAS AUTORIDADES SOBRE LAS DEMANDAS SOCIALES
3. FOMENTAR LA INCLUSIÓN SOCIAL EN LOS PROCESOS DE POLÍTICAS PÚBLICAS

# ¿Cómo participar?

## EXISTEN MÚLTIPLES POSIBILIDADES DE MECANISMOS QUE PERMITEN A LOS CIUDADANOS

Brindar información objetiva que permita entender el problema, las alternativas, las oportunidades y las soluciones.



Proveer al público retroalimentación sobre los análisis realizados.



Trabajar directamente con el público a lo largo del proceso para lograr un mayor acercamiento con el ciudadano y sus preocupaciones.



Involucrar al público para el desarrollo de las alternativas y la identificación de las soluciones preferidas.



Colocar la decisión final en manos del público.



La clave está en combinar espacios con distintos alcances:



Expresión

+



Consulta

+



Colaboración

=



Cocreación de compromisos

**¿CÓMO ATERRIZAR UN  
EJERCICIO DE GOBIERNO ABIERTO?  
LA VISIÓN DEL INAI “GA: COCREACIÓN  
DESDE LO LOCAL”**

# 6 PASOS PARA LA IMPLEMENTACIÓN



# CASOS DE ÉXITO

## Casos de éxito

**Morelos. Protección Participativa del Medio Ambiente:** Este compromiso se orienta a la generación de esquemas participativos entre sociedad y gobierno que permitan el diseño e impulso de estrategias regionales para el manejo integral de residuos sólidos que contribuyan a la sustentabilidad ambiental del estado.

**Morelos. Seguridad Pública – Cuerpos Policiales:** Este compromiso se orienta a la difusión de información relacionada con la percepción de seguridad y el desempeño de los cuerpos policiales, que permitiría que el ciudadano esté informado sobre los esfuerzos para fortalecer la función policial, y que pueda confiar en sus instituciones, además de que permitirá fomentar la participación ciudadana en el diseño y evaluación de las estrategias institucionales.

**Durango. Medio ambiente – Ladrilleras:** Reducir la contaminación ocasionada por ladrilleras artesanales informales, limitando su instalación y promoviendo una cultura de manejo y disposición adecuada de residuos sólidos.

**Veracruz. Portales Municipales:** Este compromiso se orienta a la elaboración de una metodología para evaluar portales municipales. Desarrollar estrategias de evaluación crítica de la ciudadanía hacia los portales de transparencia que generen la divulgación proactiva de documentos o registros en formatos abiertos, al como mecanismo de retroalimentación de los sujetos obligados. Desarrollar un portal modelo, que sea proporcionado a los municipios que aún 0 cuentan con él y la información se publique de forma homologada. Instalación de CIMTRA capítulo Veracruz, fomentar la participación de la ciudadanía replicando el capítulo de CIMTRA Veracruz.

## Casos de éxito

**Veracruz. Registro de Personas Desaparecidas:** Instrumentar el Registro Público de Personas Desaparecidas en el Estado de Veracruz, a través de una herramienta tecnológica eficaz, sostenible y de fácil acceso que permita la alimentación, intercambio, confirmación y contraste de datos de personas desaparecidas, para facilitar su búsqueda y localización. Diseñar una guía ciudadana de prevención y acciones a seguir en casos de desaparición, para consulta en línea y con un lenguaje amigable. Publicar estadísticas de personas desaparecidas y localizadas, al mayor grado de desagregación posible y en formatos abiertos.

**Oaxaca. Contraloría Social:** Contribuir en la solución de problemas logísticos y administrativos en la gestión de información derivada de la vigilancia del ejercicio de los recursos públicos por la sociedad civil organizada (Comités de Contraloría Social) en los municipios del interior del estado. En específico georreferenciar y publicar en línea la información generada desde la ciudadanía.

**Zacatecas. Código Urbano:** Reformar el Código Urbano del Estado de Zacatecas, que regule las escalas del derecho urbanístico, mediante un ordenamiento jurídico de vanguardia, actualizado y progresista, que sea de fácil lectura e interpretación universal y que sean aplicables a todas las zonas del estado.

# ¿CÓMO VAMOS?

## ¿QUÉ SIGUE?

2  
PLANES  
DE ACCIÓN

Nuevo León  
Campeche

EVALUACIONES PRELIMINARES DE LOS PLANES DE ACCIÓN LOCAL: JALISCO Y COAHUILA.  
EVALUACIONES DE CIERRE: ZACATECAS.

EVENTOS EN  
PUERTA: JORNADAS DE SENSIBILIZACIÓN: ESTADO DE MÉXICO Y GUERRERO.

24  
ESTADOS  
PARTICIPANTES

56 COMPROMISOS

- Durango
- Morelos
- Veracruz
- Oaxaca
- Tlaxcala
- Coahuila
- Zacatecas
- Jalisco
- San Luis Potosí

9  
PLANES  
DE ACCIÓN

15  
SECRETARIADOS  
TÉCNICOS  
INSTALADOS

Durango  
Oaxaca  
Morelos  
Veracruz  
Baja California  
Campeche  
Sinaloa  
Michoacán  
Tlaxcala  
Zacatecas  
Coahuila  
Jalisco  
San Luis Potosi  
Nuevo León  
Sonora



GOBIERNO ABIERTO  
Y TRANSPARENCIA  
JUNTOS TRANSFORMEMOS REALIDADES



Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la  
Información y Protección de Datos Personales



**¡MUCHAS  
GRACIAS!**

**María Jose Montiel Cuatlayol**  
**Directora de Gobierno Abierto**  
**Correo: [maria.montiel@inai.org.mx](mailto:maria.montiel@inai.org.mx)**

Visita la pagina [www.inai.org.mx](http://www.inai.org.mx)

- Acude a nuestro Centro de Atención a la Sociedad (CAS) ubicado en Av. Insurgentes Sur 3211, Col. Insurgentes Cuicuilco, C.P. 04530, Delegación Coyoacán, Mexico, D.F. • Tel.: 50 04 24 00, ext. 2595 o 2596
- Envía un correo electrónico a: [atencion@inai.org.mx](mailto:atencion@inai.org.mx)

 <sup>01</sup> 800 8 3 5 4 3 2 4